



Journée thématique d'échanges

« Paysages dans les territoires urbains et péri-urbains, comment améliorer la prise en compte de l'agriculture aux abords des villes ? »

27 novembre 2014 à Pin-Balma (Haute Garonne)

COMPTE RENDU

Une cinquantaine d'enseignants-chercheurs, de techniciens et d'élus midi-pyrénéens se sont retrouvés à Pin-Balma pour échanger dans le cadre d'ateliers participatifs autour de la question de l'agriculture péri-urbaine. La journée s'est déroulée en deux temps, le matin sur le terrain avec des visites et l'après-midi en salle pour des travaux en sous-groupes restitués à l'ensemble des participants.

Introduction de la journée

- **Jacques DIFFIS, Maire de Pin-Balma**, accueille les participants et évoque l'historique du projet de Parc naturel agricole. Il est très satisfait que la commune de Pin Balma ait été choisie pour traiter la problématique de l'agriculture périurbaine.

- **Catherine PELLEGRY-HOLLARD (DREAL Midi-Pyrénées) et Philippe LABAUME (URCAUE Midi-Pyrénées)** rappellent les objectifs du Réseau paysage Midi-Pyrénées, cadre de cette journée thématique d'échanges à Pin-Balma. Il s'agit d'un format de journée avec des visites de terrain et des ateliers participatifs permettant en fin de journée des échanges autour des productions de chacun. Le Réseau Paysage implique dans son comité d'animation : la DREAL, l'URCAUE, les DDT, GEODE/UTJJ et l'EI Purpan. La journée de Pin-Balma a été préparée par Sylvie PARADIS (EI Purpan).

Présentation et questionnements de la journée

- **Jean-Charles MONTI, Adjoint à l'urbanisme de Pin-Balma** aborde le contexte de la commune de Pin-Balma. Il s'agit d'une commune de la 2^{ème} couronne du Grand Toulouse, située à 10 km du Capitole. La population actuelle de 960 habitants a augmenté de 50% entre 1982 et 2012. Le territoire communal d'une surface de 663 ha est vallonné avec 57% de terres agricoles tournées majoritairement vers les grandes cultures. C'est une commune soumise à une forte pression urbaine. Dans la dynamique de la Communauté Urbaine du Grand Toulouse depuis 2003, Pin-Balma travaille avec les communes voisines. L'idée de Parc urbain rural évoquée dès 2004 a évolué en projet de Parc naturel agricole, d'une surface de 223 ha, inscrit dans les statuts de la Communauté Urbaine de Toulouse Métropole. Il est inscrit en zone Ap dans le PLU de Pin-Balma. Le projet de parc associe les propriétaires fonciers, les exploitants agricoles, les acteurs économiques et les habitants, il s'inscrit dans le long terme.

- **Sylvie PARADIS (El Purpan)** présente le déroulé de la journée, il s'agit d'explorer et d'expérimenter ensemble. Elle rappelle les notions de paysage, d'agriculture urbaine et périurbaine et commente le dossier documentaire remis aux participants. Il est proposé en matinée des visites pour parcourir le territoire à différentes échelles, de la parcelle au parc, en passant par l'exploitation agricole. Ces visites se veulent actives car chacun dispose d'une grille d'analyse qui alimentera les réflexions en sous-groupes prévues l'après-midi.

Visites de la matinée.

1. Exploitation céréalière de Borde- Basse.

Présentation de l'exploitation et de son contexte par Jacques AUGIER propriétaire, Jean-Charles MONTI (adjoints mairie de Pin Balma) et Frédéric COULON Solagro.

Quelques commentaires :

- Exploitation de 40 ha (SAU 36 ha), 3 parcelles de 12 ha, grandes cultures (céréales et oléagineux).
- Intervention d'une ETA (entreprise de travaux agricoles) qui exploite au total environ 600 ha,
- Achat des entrants et vente de la production à la coopérative Artérris.
- Exploitation familiale à caractère patrimonial.
- Les terrains sont plus boisés qu'avant car les prairies, suite à la disparition de l'élevage, ont laissé la place à des friches boisées.



2. Jardin partagé de la résidence « La Ginestière »

Présentation du projet par Florian CHAMPOUX et Thomas DEVIENNE (association Terr'eau ciel), Annick BESNARD, Guillaume CHOCHON et Eric BOSSE (Habitat Toulouse), Jean-Charles MONTI et Guy DUMOULIN (adjoints mairie de Pin Balma) et une habitante.

Quelques commentaires :

- le bâtiment qui présente 5 logements a été vendu au bailleur social « Habitat Toulouse » suite à une préemption de la mairie via l'Etablissement public foncier de Toulouse (EPFL).
- Terr'eau ciel, association spécialisée en agriculture urbaine conçoit des jardins agri productifs et accompagne les projets avec des écoles et des bailleurs sociaux.
- Projet modeste pour cinq logements (jardin partagé et poulailler collectif) mais Habitat Toulouse veut reproduire l'expérience sur une résidence de 400 logements.
- Cet aménagement conduit les locataires à entretenir eux-mêmes les espaces collectifs ce qui représente dans ce cas (2500 m2) une économie de 150€ mois et par logement.



3. Parc naturel agricole de Pin Balma

Présentation du projet par Jean-Charles MONTI (adjoint mairie de Pin Balma), Frédéric COULON (Solagro) et Laurent BERTHELOT et Isabelle SALVI (Toulouse Métropole).

Quelques commentaires :

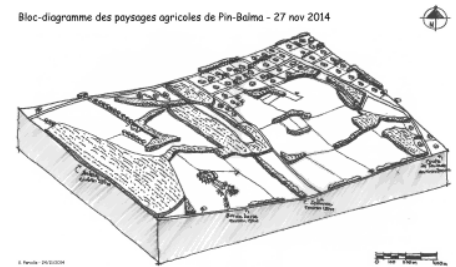
- Solagro a étudié différents scénarios de diversification, à partir d'une enquête auprès des agriculteurs des 5 communes limitrophes.
- Importance d'un travail avec tous les acteurs pour répondre aux inquiétudes qui peuvent se renforcer avec l'augmentation de la fréquentation loisir (cyclistes, vététistes, randonneurs, cavaliers...)
- Nécessité de raisonner à une échelle plus large que celle du Parc et d'étudier la trame des circulations en lien avec le réseau de la Métropole



Travaux en ateliers et restitution.

Trois sous-groupes sont constitués en début d'après-midi avec pour consignes : à partir des visites de la matinée, établir un diagnostic des relations entre paysage et agriculture et proposer un projet à décliner en actions collectives et actions individuelles. Ce projet est ensuite à illustrer sur le bloc diagramme vierge remis.

<p>Sous-groupe : Participants :</p> <p>1. Le contexte d'intervention, comment le paysage influe, conditionne, etc. Quelle(s) spécificité(s) du paysage ?</p> <p>2. La dimension agricole du paysage (les projets et pratiques agricoles) en présence. Quelle(s) spécificité(s) de l'agriculture locale ?</p> <p>3. Comment paysage – agriculture s'influencent, se coordonnent, se modifient, s'articulent... Quel(s) point(s) de concordance(s) ? Quel(s) point(s) de discordance(s) ?</p> <p>4. Enoncer le parti-pris paysager En fonction de ces éléments, donner un nom à votre projet / proposition ?</p>	<p>Sous-groupe :</p> <p>5. Préciser la dimension collective de l'intervention</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 50%;">Action(s) collective(s) proposée(s) ?</td> <td style="width: 50%;">Pourquoi ? Comment ? Qui / avec qui ? Avec Quoi ? (quelle boîte à outils)</td> </tr> <tr><td> </td><td> </td></tr> <tr><td> </td><td> </td></tr> <tr><td> </td><td> </td></tr> </table> <p>6. Préciser la dimension individuelle de l'intervention</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 50%;">Action(s) individuelle(s) proposée(s) ?</td> <td style="width: 50%;">Pourquoi ? Comment ? Qui / avec qui ? Avec Quoi ? (quelle boîte à outils)</td> </tr> <tr><td> </td><td> </td></tr> <tr><td> </td><td> </td></tr> <tr><td> </td><td> </td></tr> </table>	Action(s) collective(s) proposée(s) ?	Pourquoi ? Comment ? Qui / avec qui ? Avec Quoi ? (quelle boîte à outils)							Action(s) individuelle(s) proposée(s) ?	Pourquoi ? Comment ? Qui / avec qui ? Avec Quoi ? (quelle boîte à outils)						
Action(s) collective(s) proposée(s) ?	Pourquoi ? Comment ? Qui / avec qui ? Avec Quoi ? (quelle boîte à outils)																
Action(s) individuelle(s) proposée(s) ?	Pourquoi ? Comment ? Qui / avec qui ? Avec Quoi ? (quelle boîte à outils)																



Les réflexions sont ensuite restituées à l'ensemble des participants

Conclusion de la journée :

Jean Pierre HÉGOBURU Vice-Président du CODEV (Conseil de Développement) Toulouse Métropole, précise qu'il anime le groupe de travail nature et agriculture périurbaine au CODEV. Au-delà de la définition, le paysage peut être considéré à la fois comme une démarche, un moyen de visualisation ou un outil pour passer à l'action. Le paysage « démarche » permet le dialogue car il conduit chacun à identifier ses caractères propres. Pour qu'il y ait projet, il faut qu'il y ait dialogue et c'est par le dialogue qu'on installe la confiance.

Le projet de Parc pourrait s'inscrire dans une démarche de charte paysagère en recherchant à valoriser le bien commun que constitue son territoire. La notion de bien commun est essentielle, elle est à l'origine d'un projet à conduire progressivement dans le temps long.

Il ne faut pas laisser les élus de Pin Balma seuls, il faut les aider à faire passer l'idée que nature et culture font partie du projet urbain. Le dialogue ne doit pas se limiter aux agriculteurs mais associer toutes les parties prenantes.

Les restitutions des ateliers mettent l'accent sur la question de la maîtrise foncière. L'inscription en zone Ap (dans le PLU) ne suffira pas, éventuellement on devrait envisager une démarche de ZAP (Zone agricole protégée) et / ou de PAEN, (Périmètre de protection et de mise en valeur des espaces naturels et urbains). La question de la maîtrise (propriété) du foncier demeure centrale dans tous les cas et ce dans le long terme. Il ne faut pas seulement acheter des terrains pour construire mais aussi dans certains cas, acheter des terrains pour ne pas les construire. A ce titre les missions de l'Agence des espaces verts d'Ile de France peuvent servir d'exemple ([cf. lien](#)).

46 Participants (en caractère gras les intervenants):

ANDREY Pascal DDT du Tarn

ARAMENDY Jean-François CAUE de la Haute-Garonne

BERINGUIER Philippe UT2J - GEODE

BERTRAND William Laboratoire GEODE, Université Toulouse II du Mirail, doctorant.

BESNARD Annick Habitat Toulouse

BERTHELOT Laurent Direction Développement Durable et Ecologie urbaine de Toulouse métropole

BOLET Gérard Vice-Président du Sicoval Sud-Est Toulousain

BOUTONNET Stéphane DDT de l'Aveyron

BROSSARD-LOTTIGIER Sylvie DREAL MP/STAEL/DTSP

BROSSE Eric Habitat -Toulouse

CAPGRAS Martine DDT de l'Aveyron

CERVERA Dominique DDT de la Haute-Garonne - Correspondant paysage

CHAMPOUX Florian TERR'EAU CIEL

CHOCHON Guillaume Habitat -Toulouse

CONSTANS Michèle ENFA

CORNUAU Pascale DREAL M-P

COULON Frédéric Solagro

DAMON-CHOSY Annie APCVEB (31)

DESIRÉE Alexandra Arbres et paysages d'Autan

DE STOPPELEIRE Sophie DREAL Aquitaine

DELFOUR Bernard COPRAE (82)

DEVIENNE Thomas TERR'EAU CIEL

DIFFIS Jacques Maire de Pin-Balma

DUMOULIN Guy adjoint de Pin Balma

DUVERNOY Isabelle INRA

GABOLDE Christian DREAL MP

HATTERLEY Alain DDT du Lot

HÉGOBURU Jean-Pierre CODEV (31)

JARDIN Isabelle DREAL MP

LABAUME Philippe URCAUE Midi-Pyrénées

LAFONT Julie SCE (31)

LASSERRE Pascale DDT des Hautes-Pyrénées

LAVIELLE Michèle DDT de la Haute-Garonne

MEDUS Florie DDT des Hautes-Pyrénées

MILLASSEAU Philippe CAUE du Tarn-et-Garonne

MONMAYRANT Philippe CODEV

MONTI Jean-Charles Maire adjoint à l'urbanisme de Pin-Balma
MORDELET Patrick Université Toulouse 3
PALMIER Alexis DDT Haute-Garonne
PARADIS Sylvie INP EI Purpan/UMR INRA Agir
PELLEGRY-HOLLARD Catherine DREAL MP/STAE/DTSP
PERSCHKE Sonia DDT de l'Ariège
PIEUX Philippe CAUE du Tarn-et-Garonne
ROUGERIE Laurent TERR'EAU CIEL
SABOT Christophe DDT du Gers - Correspondant paysage
SALVI Isabelle Direction d'écologie urbaine de Toulouse métropole

Excusés :

BALLAGUY Nathalie Paysagiste dplg (09)
BENKIRANE Mohamed Urbaniste (31)
BERTAINA Jacqueline Parcourir les Territoires (31)
CHESNEAUX Mathilde Urbaniste - demandeur d'emploi (31)
CURE Jean-Pierre DDT de l'Aveyron
DANIEL Bertille Syndicat Mixte Pays Midi-Quercy
DAUPHIN Sandrine SICOVAL
GUILIANI Pierre DDT du Gers
KEMPENAR Catherine Communauté d'agglomération du Muretain (31)
LABORIE David COPRAE (31)
LEGRAND Romain Géographe indépendant
MIGUET Paméla Urbaniste (31)
PEYROUX Marie Habitat -Toulouse
PUYO Jean-Yves Architecte Urbaniste (31)
SOULA Catherine ECEP agence paysage, urbanisme, environnement (31)
TOUTUT-PICARD Elisabeth Présidente commission Environnement et développement durable Toulouse Métropole

Pour visiter le site Internet du réseau Paysage Midi-Pyrénées,
[suivez le lien](#)



DREAL et URCAUE Midi-Pyrénées, avec le soutien du programme européen FEDER Midi-Pyrénées 2007/2013